

Tres años después de la firma del Acuerdo Final de Colombia: hacia la transformación territorial



KROC INSTITUTE
FOR INTERNATIONAL PEACE STUDIES



UNIVERSITY OF
NOTRE DAME

KEOUGH SCHOOL OF GLOBAL AFFAIRS

Con el apoyo de:

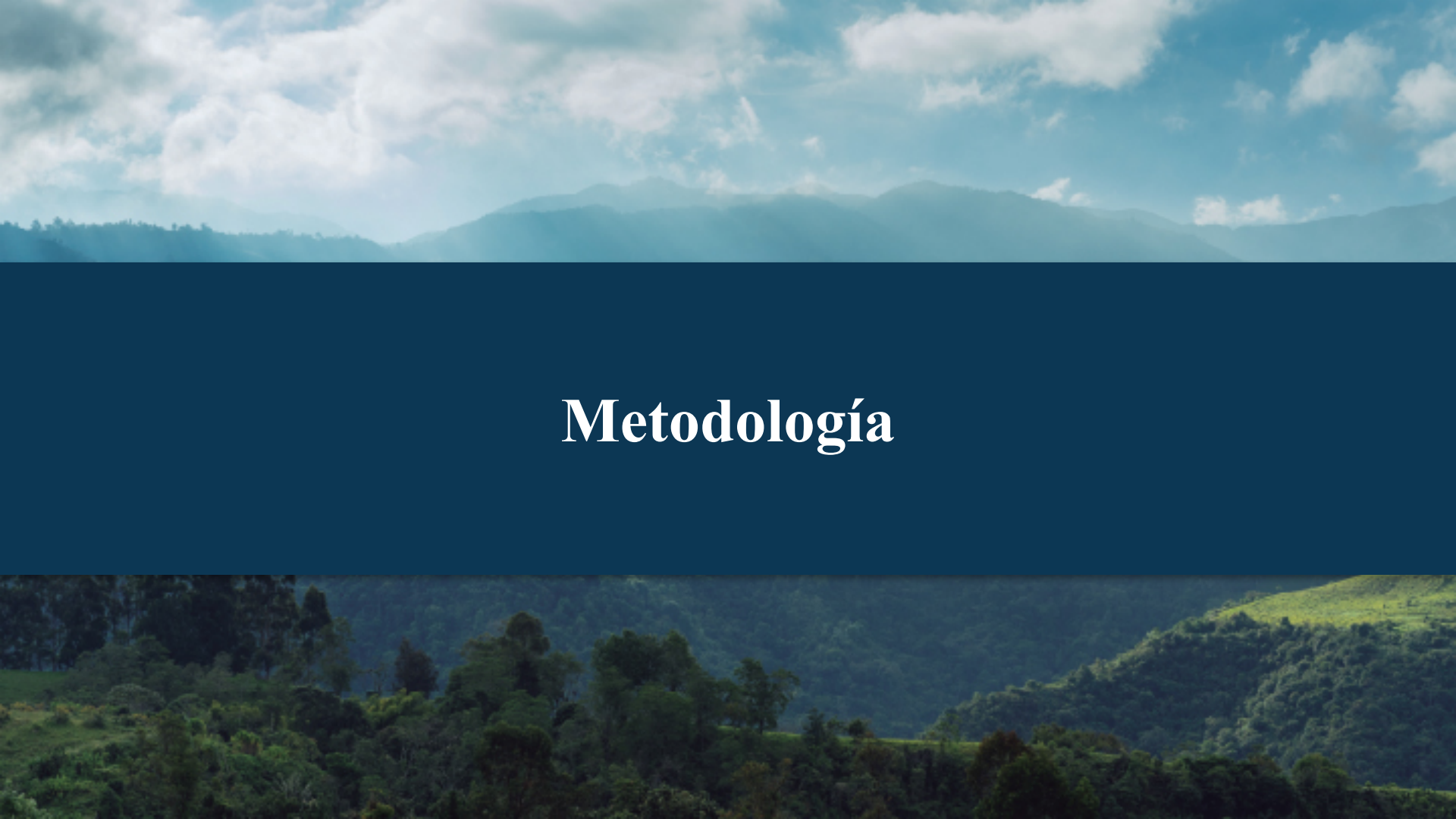


Mensajes clave

1. Punto crucial de transformación: tiempos, espacios y naturaleza.
2. Garantizar la participación activa y efectiva de la sociedad civil, para incrementar la legitimidad y confianza.
3. Dinamización: enfoque territorial, étnico y de género.
4. Plan Marco del Implementación (PMI): priorización y actualización.
5. La integralidad del Acuerdo es clave para su implementación exitosa.

Hallazgos comparativos internacionales

1. El riesgo de aparición de grupos armados disidentes disminuye con una implementación robusta y aumenta cuando la implementación es débil.
2. El Acuerdo de Paz colombiano es el más comprensivo de todos los analizados por PAM y se enfoca en los programas de reforma social, que requieren más tiempo para implementarse que los programas relacionados con medidas de seguridad.
3. El apoyo público a los acuerdos tiende a incrementar cuando existe la percepción de que la implementación progresa y se consolida la paz.

The background of the slide is a scenic landscape. The top half shows a bright blue sky with scattered white clouds, with a range of hazy, blue-toned mountains in the distance. The bottom half shows a lush green forest covering rolling hills, with some trees in the foreground more clearly visible than others in the distance.

Metodología

Datos relevantes sobre la metodología

- 578 disposiciones, 18 temas y 70 subtemas.
- Equipos trabajo a nivel territorial, nacional e internacional.
- 17.000 hechos de implementación codificados y analizados.
- 1511 reportes de 176 entidades estatales, organizaciones y centros de pensamiento.
- 590 artículos periodísticos de 57 medios de comunicación.
- Más de 100 entrevistas con 46 aliados estratégicos.



Análisis cuantitativo

Gráfico 1

Niveles mensuales de implementación de todas las disposiciones del Acuerdo Final de Colombia

No iniciado Mínimo Intermedio Completo

DISPOSICIONES

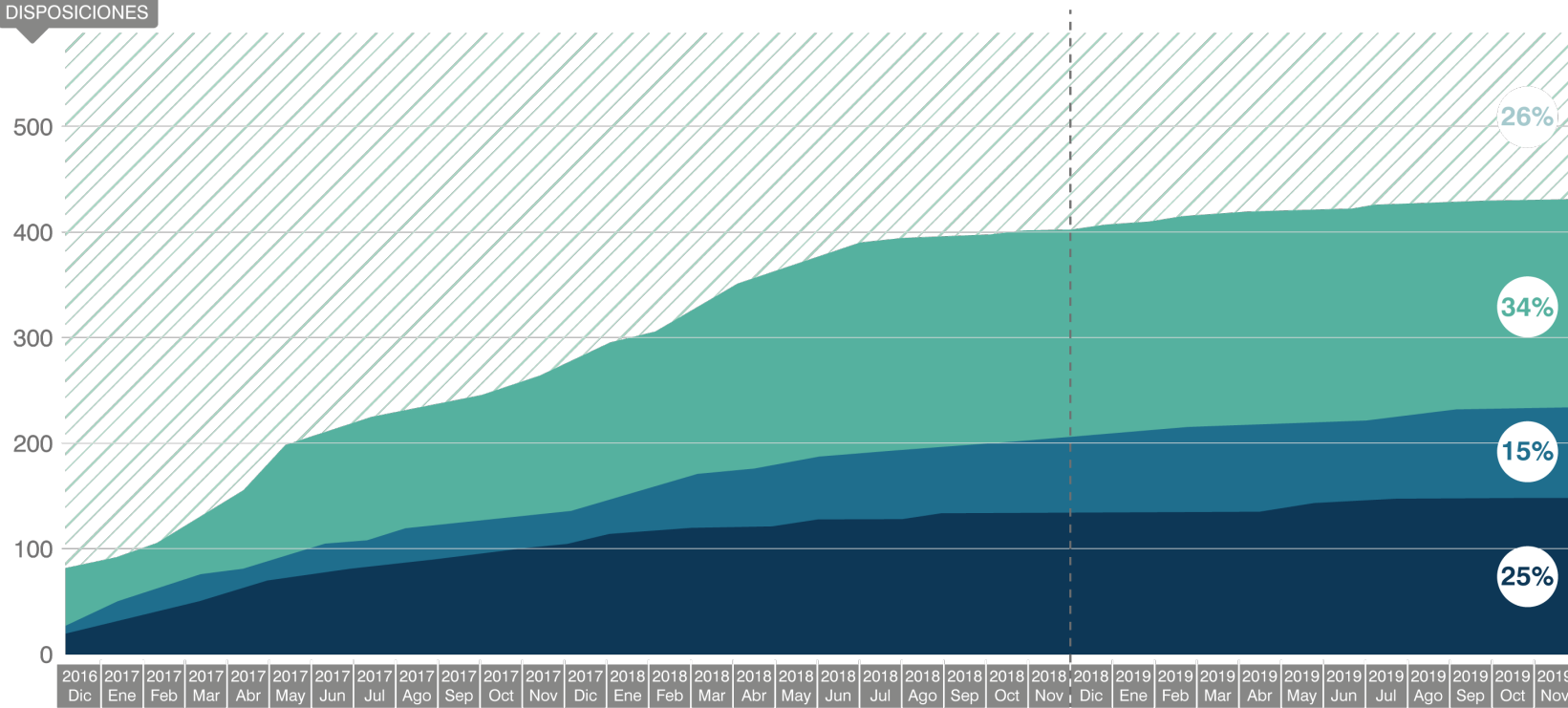


Gráfico 2

Estado de la implementación por punto del Acuerdo Final de Colombia: noviembre del 2018 vs. noviembre del 2019

No iniciado
Mínimo

Intermedio
Completo

PORCENTAJE

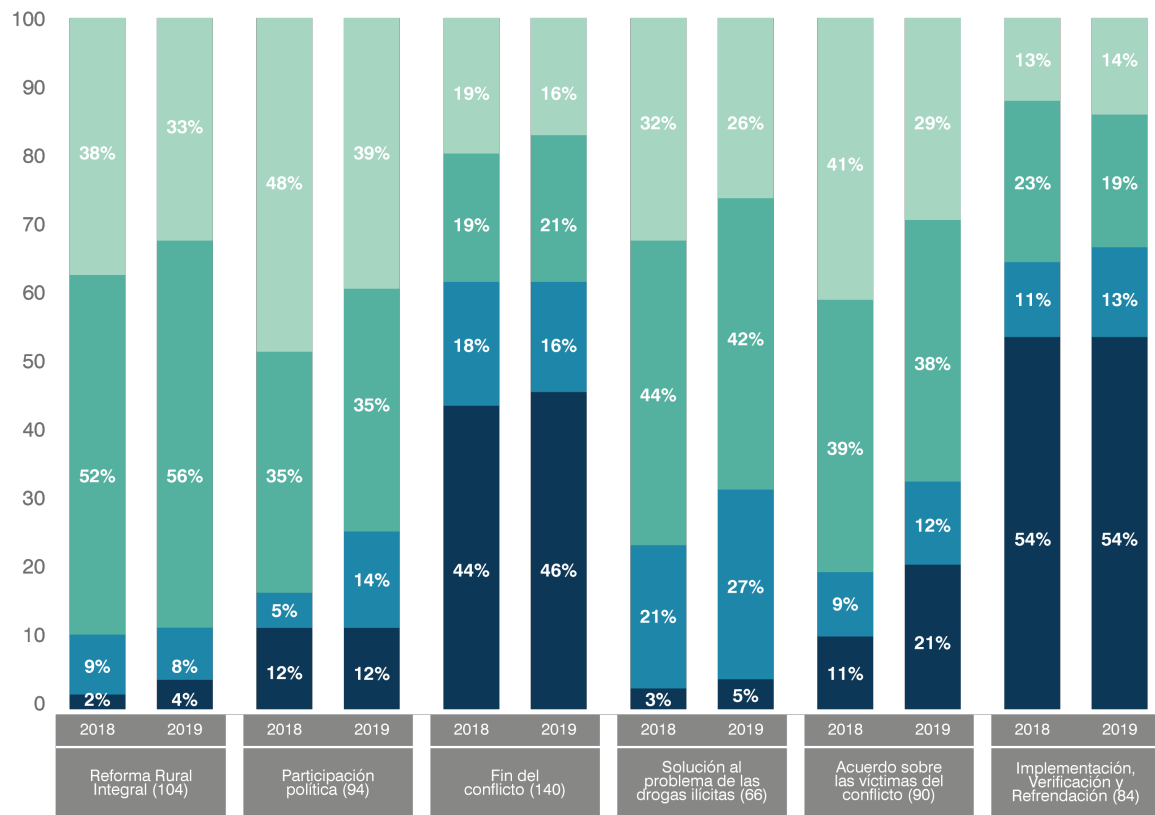
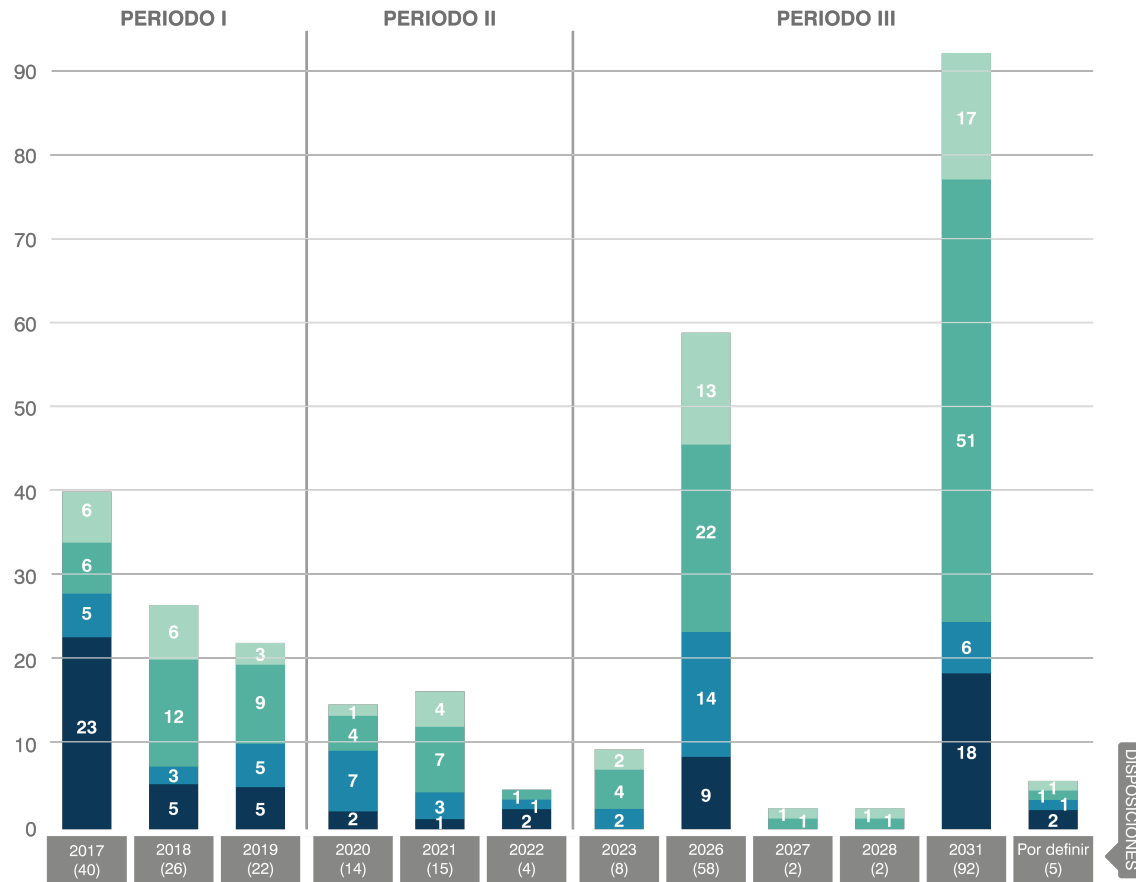


Gráfico 3

Estado de implementación de las disposiciones según año de finalización en el PMI, noviembre del 2019

No iniciado
Mínimo
Intermedio
Completo



Enfoques transversales: territorial

Paso de la creación de la arquitectura institucional a la implementación con impacto territorial.

Principales avances:

- Despliegue de entidades implementadoras a nivel territorial.
- Socialización de planes de acción del SIVJRNR .
- Avances en pequeñas obras de infraestructura de los PDET en algunas regiones.

Oportunidades de mejora:

- Fortalecimiento de espacios y mecanismos de participación activa e incidente .

Enfoques transversales: étnico y género

Se registran avances, pero existe una brecha constante entre la implementación general y la implementación de los compromisos con enfoque étnico y de género.

Principales avances:

- Funcionamiento y participación en la Instancia Especial de Mujeres e Instancia de Alto Nivel de los Pueblos Étnicos (IEANPE).
- Elaboración de planes para los indicadores del capítulo de género en el PMI.
- Articulación del Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición (SIVJNR) con comunidades indígenas.

Principales retos:

- Incremento de los niveles de violencia y amenaza hacia las mujeres y líderes étnicos.
- Baja inclusión del enfoque étnico en las normas, planes y programas.

Enfoques transversales: étnico y género

Oportunidades de mejora:

- Abrir y mantener espacios de participación de las mujeres, la población LGBT y los pueblos étnicos con el Gobierno Nacional y las entidades responsables de la implementación.
- Priorizar los compromisos que incluyen acciones afirmativas de género relacionados con la Reforma Rural Integral y la sustitución de cultivos de uso ilícito.
- Diseñar programas de protección que se ajusten a las necesidades específicas de las mujeres y las comunidades étnicas en su diversidad.

The image is a full-page background featuring a scenic landscape. The top half shows a bright blue sky with scattered white clouds, with a range of hazy, blue-toned mountains in the distance. The bottom half shows a lush green valley filled with dense forest and rolling hills. A solid dark blue horizontal band spans the width of the image, serving as a backdrop for the title text.

Análisis punto por punto

Punto 1: Reforma Rural Integral

Catastro multipropósito y los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET): prioridades de implementación durante este periodo para el Gobierno.

Principales avances:

- Inclusión de PDET en Plan Nacional de Desarrollo (PND) y la creación del instrumento de la Hoja de Ruta .
- Inclusión del Catastro como servicio público en PND y con metas precisas.
- Un millón de hectáreas en el Fondo de Tierras.

Principales retos:

- Demora en la promulgación de los 16 Planes Nacionales de la reforma rural
- No se ha iniciado la adjudicación de hectáreas del Fondo de Tierras.

Punto 1: Reforma Rural Integral

Oportunidades de mejora:

- Asegurar la coordinación para la implementación del Catastro (IGAC-ANT – Superintendencia de notariado y registro).
- Garantizar la inclusión y participación efectiva de las organizaciones sociales durante la implementación de la hoja de ruta de los PDET.
- Asegurar la sostenibilidad financiera de los PDET y priorizar la implementación de iniciativas que beneficien a grupos marginados y reduzcan las brechas existentes.

Punto 2: Participación Política

Se avanzó en compromisos técnicos, pero no en aquellos que buscan la transformación estructural para la participación política y la democracia.

Principales avances:

- Avances en procesos técnicos: campañas de participación electoral, elaboración del PND, convocatoria para adjudicar emisoras comunitarias.
- Instalación de los Consejos Territoriales de Paz como instancia para promover la participación.

Principales retos:

- No se aprobaron leyes clave para la reforma democrática.
- Poco avance en las medidas enfocadas a la protesta y movilización.

Punto 2: Participación Política

Oportunidades de mejora:

- Presentar y aprobar las reformas legislativas y constitucionales pendientes.
- Fortalecer técnica y financieramente los Consejos Territoriales de Paz y promover su articulación con el Consejo Nacional de Paz Reconciliación y Convivencia.

Punto 3: Fin del conflicto

La reincorporación avanzó gracias al compromiso de los excombatientes, el Gobierno y la comunidad internacional, pero se encuentra en riesgo por la violencia contra la población en proceso de reincorporación.

Eventos más relevantes:

- Se avanzó en la aprobación de proyectos colectivos e individuales.
- Aprobación e implementación de la ruta de reincorporación.
- Se dio continuidad a los antiguos Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación (ETCR) y se avanzó en la adquisición de predios.

Principales retos:

- La seguridad continúa siendo la principal amenaza al proceso: con 77 homicidios, 2019 fue el año más mortal para los excombatientes.
- Acceso a tierras para proyectos productivos.

Punto 3: Fin del conflicto

Oportunidades de mejora:

- Fortalecer el programa especial de protección a excombatientes e incluir medidas con enfoque de étnico y de género.
- Acelerar la aprobación de proyectos productivos, colectivos e individuales para alcanzar a toda la población excombatiente.
- Asegurar el cumplimiento y la sostenibilidad de la ruta de reincorporación.

Garantías de seguridad

Las garantías de seguridad se han implementado de manera fragmentada, desarticulada y con baja participación.

Principales avances:

- El desarrollo de metodologías especiales por parte de la Unidad Especial de Investigación y del Cuerpo Élite ha mejorado los avances investigativos en casos de asesinatos de líderes sociales y excombatientes.

Principales retos:

- Agravamiento de las condiciones de seguridad para líderes y defensores de derechos humanos en varias regiones.
- Funcionamiento fragmentado del Sistema de Seguridad para el Ejercicio de la Política (SISEP).

Garantías de seguridad

Oportunidades de mejora:

- Implementación del SISEP de manera integral – Activación de la Alta Instancia.
- Fortalecimiento de la Unidad Especial de Investigación el Cuerpo Élite y ampliación del mandato de la Unidad Policial para la Edificación de la Paz (UNIPEP) a otras áreas de reincorporación grupal.
- Aprobar la política de desmantelamiento de organizaciones criminales de la Comisión Nacional de Garantías de Seguridad (CNGS).

Punto 4: Solución al problema de las drogas ilícitas

El avance intermitente de los principales programas y la baja participación han afectado la confianza de la sociedad civil.

Eventos más relevantes:

- A pesar de las dificultades, el Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito (PNIS) se mantuvo.
- Incremento de asistencia técnica y proyectos de seguridad alimentaria.

Principales retos:

- Demoras en la operación del PNIS, enfrentamientos con los beneficiarios y falta de diálogo de calidad han incrementado la desconfianza de las comunidades hacia el Gobierno.
- La metodología de trabajo de entidades responsables de reformas es muy limitada en materia de participación.

Punto 4: Solución al problema de las drogas ilícitas

Oportunidades de mejora:

- Asegurar la participación efectiva de la sociedad civil en las instancias definidas en el PNIS (consejo permanente, junta de direccionamiento estratégico)
- Crear mecanismos de participación para la reforma de la política de drogas.
- Definir ruta PNIS para campesinos en Parques Nacionales Naturales de Colombia (PNN) y para grupos étnicos.

Punto 5: Víctimas

El Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición (SIVJRNR) ha logrado avanzar gracias a su independencia y al compromiso y aportes de la comunidad internacional.

Principales avances:

- Gracias a sus procesos participativos y protocolos especiales, que incluyen los enfoques de género y étnico, el SIVJRNR ha logrado construir confianza entre las víctimas y sus organizaciones.

Principales retos:

- Falta de coordinación a nivel territorial entre el SIVJRNR y Sistema Nacional de Atención y Reparación Integral a las Víctimas (SNARIV).
- Falta de priorización de los procesos de reparación colectiva.
- Durante este periodo no se logró una reforma estructural a la Ley de Víctimas.

Punto 5: Víctimas

Oportunidades de mejora:

- Fortalecer la buena práctica de los mecanismos de participación dentro del SIVJNR.
- Presentar proyecto de ley para la reforma a la Ley de Víctimas.

Punto 6: Mecanismos de Implementación, Verificación y Refrendación

Se mantuvieron las instancias y el acompañamiento internacional, pero hubo poco avance en las prioridades de implementación normativa.

Principales avances:

- Prórroga de la Comisión de Seguimiento, Impulso y Verificación a la Implementación del Acuerdo Final (CSIVI) hasta el 2021.
- Dinamización de la Instancia de Alto Nivel de los Pueblos Étnicos (IANPE) .
- Apoyo financiero de la comunidad internacional a través de diversos fondos.
- Participación del sector privado con 290 mil millones de pesos en obras por impuestos.

Principales retos:

- Poco avance en prioridades de implementación normativa.

Punto 6: Mecanismos de Implementación, Verificación y Refrendación

Oportunidades de mejora:

- Priorizar la implementación normativa de los puntos 1, 2 y 4.
- Revisión y actualización del PMI al interior de la CSIVI.
- Avanzar con la implementación de las comisiones territoriales de CSIVI.
- Avanzar en el análisis de las fuentes de financiación del Acuerdo.

Tres años después de la firma del Acuerdo Final de Colombia: hacia la transformación territorial

Lea el informe completo:
peaceaccords.nd.edu/cuartoinforme

